

Е.Н. Дуля, старший преподаватель (Беларусь)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА КАК УСЛОВИЕ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

Статья посвящена проблеме создания эффективного организационно-правового механизма осуществления контроля и надзора в области обеспечения качества и безопасности сельскохозяйственной продукции. Дальнейшее совершенствование системы органов государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства о качестве и безопасности сельскохозяйственной продукции способно достичь состояния максимальной эффективности в исследуемой сфере.

Paper is devoted to creating an effective institutional framework for control and supervision of quality and safety of agricultural products. Further improving the system of state control and supervision over observance of legislation on the quality and safety of agricultural products can reach a state of maximum efficiency in the study area.

Ключевые слова: конкурентоспособность белорусской экономики, государственный контроль и надзор, качество и безопасность сельскохозяйственной продукции.

Key words: competitiveness of the Belarusian economy, state control and supervision, quality and safety of agricultural products.

Устойчивое экономическое развитие и высокая конкурентоспособность белорусской экономики являются стратегическими национальными интересами. Продовольственная безопасность – важнейшая составляющая экономической безопасности государства. Гарантия достаточного продовольственного обеспечения занимает ведущее место в политике государств. Поэтому вопросы продовольственного положения и развития сельского хозяйства рассматриваются практически в каждой стране в качестве приоритетных. Продовольственная стратегия государств направлена на достижение продовольственной безопасности как важнейшего условия сохранения их суверенитета и независимости, экономической стабильности и социальной устойчивости. Для Беларуси продовольственная безопасность является не только условием сохранения суверенитета и независимости государства, но и фактором поддержания конъюнктуры национального и региональных продуктовых рынков, обеспечивающих достаточный уровень сбалансированного питания населения и эффективного развития внешнеторговых продовольственных и сырьевых связей, усиление экспортной ориентации агропромышленного комплекса. Стратегическая цель национальной продовольственной безопасности – гарантированное (устойчивое) обеспечение

сырьем и продовольствием, не подверженное влиянию неблагоприятных внутренних и внешних воздействий. Необходимым условием нейтрализации национальной безопасности в экономической сфере является повышение качества производимой продукции.

Обеспечение населения безопасной и качественной сельскохозяйственной продукцией является первоочередной задачей любого цивилизованного государства.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 марта 2004 г. № 252 была одобрена Концепция национальной продовольственной безопасности [1]. Достижение продовольственной безопасности сводится не только к устранению зависимости от импорта, но и к поддержанию снабжения продуктами на уровне, достаточном для здорового питания. В этом случае учитываются физическая и экономическая доступность продуктов питания, а также качество продовольствия. С проблемой продовольственной безопасности тесно связана проблема безопасности и качества сельскохозяйственной продукции, которой уделяется серьезное внимание. В республике контроль качества продукции ведется на всех этапах, начиная от производства и заканчивая торговлей. Особое внимание уделяется контролю качества сельскохозяйственной продукции в районах, загрязненных радионуклидами. Не меньшее внимание уделяется контролю качества поступающего продовольствия по импорту.

В соответствии со статьей 3 Закона Республики Беларусь от 29 июня 2003 г. № 217-3 «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека» качество и безопасность продовольственного сырья и пищевых продуктов обеспечиваются путем государственного контроля и надзора за качеством и безопасностью продовольственного сырья и пищевых продуктов [2].

Положение о государственном контроле и надзоре за качеством продовольственного сырья и пищевых продуктов в Республике Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров от 26 августа 2004 г. № 1023 устанавливает, что государственный контроль и надзор в области обеспечения качества и безопасности сельскохозяйственной продукции осуществляет Министерство сельского хозяйства и продовольствия в пределах его компетенции [3]. Государственный контроль осуществляется в целях обеспечения качества продовольственного сырья и пищевых продуктов при их производстве и (или) хранении, экспорте, предупреждения и пресечения нарушений законодательства, в том числе технических нормативных правовых актов, регулирующих производство и (или) хранение, экспорт продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Задачей государственного контроля является обеспечение выполнения организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство и (или) хранение, экспорт продовольственного сырья и пищевых продуктов в Республике Беларусь, требований актов законодательства (включая технические нормативные правовые акты), регулирующих вопросы качества продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Особо следует отметить проблему создания эффективного организационно-правового механизма осуществления контроля и надзора в области обеспечения качества и безопасности сельскохозяйственной продукции.

В целях совершенствования системы государственного контроля и надзора в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Указом Президента Республики Беларусь от 5 мая 2010 г. № 236 создан Департамент «Белсельхознадзор» (далее – Департамент) [4].

Основными задачами Департамента являются: осуществление государственного контроля и надзора в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, ветеринарии, безопасности генно-инженерной деятельности, семеноводства и защиты растений (сельскохозяйственный надзор); участие в реализации единой государственной политики в области производства и переработки продукции сельского хозяйства, в том числе мясной и молочной.

Департамент осуществляет контроль и надзор за качеством продовольственного сырья и пищевых продуктов в Республике Беларусь при их производстве и (или) хранении, экспорте и импорте (кроме осуществления торговой деятельности в отношении этих товаров); обеспечивает надзор за соблюдением производителями независимо от форм собственности требований технических нормативных правовых актов (за исключением технических регламентов), технологических процессов при производстве и (или) хранении, экспорте продовольственного сырья и пищевых продуктов; осуществляет контроль за обеспечением ветеринарно-санитарного качества продуктов животного происхождения, кормов и кормовых добавок, диагностических, профилактических и лечебных средств, изготавливаемых в Республике Беларусь или ввозимых из других государств для ветеринарных целей, а также за выполнением организациями и индивидуальными предпринимателями ветеринарно-санитарных правил.

В этой связи представляется неясной судьба ранее созданных инспекций (Государственная продовольственная инспекция по качеству и стандартизации, Белорусский государственный ветеринарный центр, Белорусское управление государственного ветеринарного надзора на государственной границе и транспорте, Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений, Государственная хлебная инспекция, Государственная инспекция по испытанию и охране сортов растений), а также возникает вопрос о соотношении их компетенции и нового Департамента, становится все более очевидной уже давно назревшая необходимость систематизации законодательства в данной сфере, с целью устранения дублирования правовых норм, четкой и более однозначной регламентации правового статуса структур, функционирующих в области государственного регулирования и управления сельского хозяйства и АПК [5, с. 497].

Таким образом, дальнейшее совершенствование системы органов государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства о безопасности и качестве сельскохозяйственной продукции способно достичь состояния максимальной эффективности в исследуемой сфере.

Литература:

1. О Концепции национальной продовольственной безопасности: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 10 марта 2004 г., № 252 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2004. – № 25. – 5/13930.
2. О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека: Закон Республики Беларусь, 29 июня 2003 г., № 217-3 (с изм. и доп. от 29.05.2008 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – № 133. – 2/1440.
3. Об утверждении Положения о государственном контроле и надзоре за качеством продовольственного сырья и пищевых продуктов в Республике Беларусь: постановление Совета Министров, 26 августа 2004 г., № 1023 (с изм. и доп. от 18.10.2010 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2010. – № 253. – 5/32671.
4. О создании Департамента «Белсельхознадзор» и внесении дополнения и изменений в некоторые указы Президента Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, 5 мая 2010 г., № 236// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2010. – № 923. – 1/11622.
5. Кузьмич, И.П. Правовое обеспечение инновационного развития аграрного сектора экономики Республики Беларусь / И.П. Кузьмич // Правовое обеспечение инновационного развития экономики Республики Беларусь : материалы Междунар. науч.-прак. конф. (21-22 окт. 2010 г., г. Минск) / редкол.: И.Н. Колядко (гл. ред.) [и др.] – Минск : Позитив-центр, 2010. – 552 с.