

**А.Г. Авдей**, канд. юридич. наук, доц. (Беларусь)

## **ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ В КОНТЕКСТЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

*Статья посвящена правовым проблемам использования природных ресурсов в контексте устойчивого развития Республики Беларусь. Дальнейшее совершенствование природоресурсного законодательства, по мнению автора, будет способствовать устойчивости развития Республики Беларусь.*

*The article deals with legal issues of natural resources in the context of sustainable development of the Republic of Belarus. Further improvement of natural resource legislation, the author believes, will contribute to sustainable development of the Republic of Belarus.*

*Ключевые слова: правовой режим, использование природных ресурсов, устойчивое развитие.*

*Keywords: legal regime, the use of natural resources, sustainable development.*

Охрана окружающей среды является неотъемлемым условием обеспечения экологической безопасности, устойчивого экономического и социального развития общества [1].

Проводимая в настоящее время в Республике Беларусь экологическая политика предусматривает снижение негативного воздействия на окружающую среду и улучшение ее качественного состояния на основе последовательного осуществления структурной перестройки экономики, совершенствования технологического уровня производства. Несомненно, что для развития и совершенствования национальной экономики необходим надлежащий правовой регламент.

Основные направления и принципы экологической политики определены Конституцией Республики Беларусь и рядом нормативных правовых актов в этой области. Создана определенная система органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды. В стране сложилась система планирования, реализация мероприятий по охране окружающей среды, совершенствуются нормативная и правовая база и экономический механизм природопользования.

В Республике Беларусь «реализуется» Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. (НСУР-2020). Одними из основных принципов которой являются: усиление взаимосвязи экономики и экологии, формирование эколого-ориентированной экономической системы, развитие ее в пределах хозяйственной емкости экосистем; переход на природоохранный, ресурсосберегающий, инновационный тип развития экономики; экологизация мировоззрения человека, систем образования, воспитания с учетом новых цивилизационных ценностей и ряд других [2].

К сожалению, как видно из приведенного выше названия нормативного правового акта, термин «экологического» отсутствует и делается акцент именно на социально-экономическое развитие. По мнению автора, такое название не отражает полноту принципа устойчивого развития республики.

Устойчивое развитие, характеризующееся социальными, экономическими и экологическими аспектами, предполагает, что численность населения и экономическая система остаются относительно постоянными и соотносятся с продуктивной способностью экологической системы планеты Земля.

Автор разделяет мнение Н.Д. Вершило, что устойчивое развитие - это экологически обоснованное экономическое и социальное развитие, достигаемое посредством обеспечения учета экологических требований при подготовке, принятии и реализации экологически значимых решений в интересах нынешнего и будущих поколений [3, с. 7].

Анализ законодательства в исследуемой сфере, позволяет констатировать, что на сегодняшний день, термин «устойчивость» имеет место лишь в отдельных нормативных правовых актах.

В ряде статей (ст. 1,3,4,7 и др.) закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» термин «устойчивое» синонимизируется с термином «рациональное», с чем нельзя не согласиться [1]. Вместе с тем, в Кодексе Республики Беларусь о земле, об устойчивости не упоминается ни в одной статье [4], что, по мнению автора, является не совсем логичным в контексте устойчивого развития республики в целом. Земля - компонент природной среды, которая выполняет экологические, экономические и социальные функции, с учетом которых осуществляется правовое регулирование. Земля выступает в качестве средства производства в сельском и лесном хозяйстве, пространственного базиса для размещения антропогенных объектов, территориального ресурса для различных видов человеческой деятельности. Нивелировать принцип устойчивости при регулировании столь важного природного ресурса, как земля, недопустимо и требует внесения изменений и дополнений в земельное законодательство.

В ст. 3 Лесного кодекса Республики Беларусь отмечено, что лесное законодательство направлено на обеспечение *рационального* и неистощительного использования лесов, их охрану, защиту и воспроизводство исходя из принципов устойчивого управления лесами и сохранения биологического разнообразия лесных экосистем, сохранения и усиления средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций лесов, повышения их ресурсного потенциала, удовлетворения потребностей общества в лесных ресурсах на основе научно обоснованного, многоцелевого лесопользования [5].

В Водном кодексе Республики Беларусь закреплена норма о том, что истощение вод (водных объектов) – это *устойчивое* уменьшение минимально допустимого стока поверхностных вод или сокращение запасов подземных вод [6]. В ст. 74 Кодекса о

недрах Республики Беларусь термин «устойчивый» упоминается лишь в контексте *неустойчивых* пород и *устойчивых* бортов уступов [7].

По мнению автора, принцип устойчивого использования природных ресурсов должен быть закреплен в каждом кодифицированном нормативном правовом акте. В свою очередь, использование природных ресурсов должно базироваться на принципе устойчивости.

Для обеспечения устойчивого развития Республики Беларусь должны осуществляться комплексные меры по защите и рациональному использованию всех составляющих биосферы, сохранению биологического разнообразия.

Хотелось бы сделать акцент на роли устойчивого регионального природопользования. Крайне важно создать надлежащую правовую основу на местном уровне для регулирования природопользования основанного на принципе устойчивого развития. Если республиканские показатели будут носить усредненный характер, то региональные, связанные с определенной административно-территориальной единицей, будут конкретизированы природно-климатическими условиями, наличием и распределением природных ресурсов, существующей системой территориального распределения населения и экономики, межрегиональными взаимодействиями. Устойчивость регионального и республиканского природопользования должна представлять единое целое. Следует отметить, что именно в регионах начинается и глубоко проявляется интегральная взаимосвязь административно-территориальной общины, экономики региона и использования существующих природных ресурсов.

Важная роль в процессе формирования и реализации стратегии устойчивого развития страны на период до 2020 г. отводится совершенствованию национального природоохранного законодательства и его согласованию с принципами и нормами международного экологического права. Учитывая трансграничный характер последствий многих видов хозяйственной деятельности человека сопряженных с использованием природных ресурсов, непременным условием перехода к устойчивому развитию является гармонизация национальных нормативных правовых и особенно нормативно-технических актов с принципами и нормами международных договоров, нормативов и стандартов.

По мнению автора, только устойчивое природопользование может обеспечить равные возможности удовлетворение потребностей нынешнего и будущего поколений природными ресурсами.

#### **Литература:**

1. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-XII, в ред. Закона от 17 июля 2002 г., № 126-3 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 85 – 2/875.

2. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Нац. комис. по устойчивому развитию Респ. Беларусь; редкол.: Л.М.Александрович [и др.]. – Минск : Юнипак, 2004. – 202 с.
3. Вершило, Н. Д. Эколого-правовые основы устойчивого развития: Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. Специальность: 12.00.06 - Природоресурсное право; Аграрное право; Экологическое право /Н. Д. Вершило; Науч. конс. М. М. Бринчук; Российская Академия Наук. Институт государства и права. - М.,2008. - 54 с.
4. Кодекс Республики Беларусь о земле: Кодекс Респ. Беларусь, 4 янв. 1999 г., № 226-З (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 2–3. – 2/1.
5. Лесной кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 14 июля 2000 г., № 420-З (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 70. – 2/195.
6. Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 15 июля 1998 г., № 191-З (с изм. и доп.) // Ведамасці Нац. сходу Рэсп. Беларусь. – 1998. – № 33. – Ст. 473.
7. Кодекс Республики Беларусь о недрах: Кодекс Респ. Беларусь, 15 дек. 1997 г., № 103-З (с изм. и доп.) // Ведомости Нац. собр. Респ. Беларусь. – 1998. – № 8–9. – Ст. 103.